

# 2023-2024 年公交补助财政评价报告

为规范预算资金管理，提高财政资金使用效率，受福州市财政局委托，北京中榕建会计师事务所（普通合伙）与福州沐银世途会计师事务所（普通合伙）组成专项工作组，于2025年6月-9月对福州市道路运输事业发展中心2023-2024年度“公交补助”项目开展财政评价工作。现将评价报告主要内容摘要如下：

## 一、评价结论

通过材料分析和现场评价，从决策、过程、产出、效益四方面对资金使用情况进行综合分析，本项目绩效评价得分为90.04分，绩效等级为“优”。其中决策方面得分12.5分（得分率96.15%），过程方面得分14分（得分率100%），产出方面得分37.03分（得分率88.17%），效益方面得分26.51分（得分率85.51%）。项目整体保障了城市公共交通公益属性，新能源公交转型成效显著，为市民出行和城市发展提供了有力支撑。

## 二、存在的问题

1. 公共交通客运量不足，线网通达性有待提升。公交满载率较低，高峰时段公交平均满载率仅34%，远低于目标下限；快线绕行程度偏高、支线长度超标制约运营效能，影响乘客出行体验与公交竞争力。

2. 补贴资金使用效益不足，减负和增效脱节。补贴金额年复合增长率达10.86%，当前“成本规制”补贴模式仍侧重

于“弥补亏损”，而非“奖励增效”，财政资金未能获得应有的边际效益，可持续性面临挑战。

3. 服务质量监管薄弱，满意度提升有短板。企业违规通报率、行业投诉率呈上升趋势，候车时间长、到站不准时仍是乘客反映的主要问题。

4. 燃油车能耗与维护成本偏高。市公交集团仍保留一定比例燃油车，其百公里能耗和千公里保养修理成本远高于电动公交车，切实拉低整体效益。

5. 成本规制办法标准值取值需优化。取值周期与国标不一致，动态调整机制可能导致成本与标准值循环上涨，进一步增加财政负担。

6. 多元化经营收入不稳定。部分企业广告、租赁、定制公交等收入同比下降，经营模式创新和营收潜力挖掘不足。

### **三、有关建议**

1. 优化公交线网，深化两网融合。以出行需求为导向，整合公交与地铁资源，优化重复线路、取直绕行线路、截短过长支线；拓展服务覆盖，发展多样化公交模式，提升公共交通吸引力。

2. 改革补贴机制，强化效能导向。调整补贴分配方式，将部分补贴与千公里客运量增长率等效能指标挂钩，建立激励型补贴模式和跨企业对标平台，促进成本可控与服务提升。

3. 健全服务质量闭环管理。强化企业违规整治和驾驶员培训，建立投诉快速响应与公开整改机制，聚焦候车时间等核心痛点优化运营调度，提升乘客满意度。

4. 加快车辆电动化，规范燃油车管理。制定燃油车淘汰时间表，优先置换高能耗车辆；对存量燃油车实施精益维护和能效监测，推广先进成本控制经验。

5. 完善成本规制办法。将核心成本项标准值取值周期恢复为三年，与国标保持一致；引入调整幅度上限机制，遏制标准值非合理增长。

6. 推动多元化经营稳步增长。开展业务效益评估，针对性优化产品与定价；整合资源创新运营模式，加强品牌宣传，挖掘营收新增长点。

# 2024 年海上丝绸之路国际文化旅游节 服务类采购项目财政评价报告

为提升项目资金资源配置效率和使用效益，扩大项目社会效益与经济效益，激发“数字化”文旅产业新活力，受福州市财政局委托，北京中榕建会计师事务所（普通合伙）与福建沐银世途会计师事务所有限责任公司组成评价小组，于2025年6月1日-6月18日对福州市文化和旅游局“2024年海上丝绸之路国际文化旅游节服务类采购项目”开展绩效评价工作。项目预算1200万元，以“相约有福之州共襄文旅盛举”为主题，通过“1+1+1+N”形式开展多项主体活动及配套活动，推动文旅交流与产业发展。现将评价报告主要内容摘要如下：

## 一、评价结论

通过材料分析、实地调查等方式，从项目决策、过程、产出、效益四方面进行综合评价，本项目绩效评价得分为87.92分，绩效等级为“良好”。其中决策方面得分8分（得分率61.54%），过程方面得分21.92分（得分率99.64%），产出方面得分27分（得分率90%），效益方面得分31分（得分率88.57%）。项目整体达成预期目标，在文化传承推广、媒体曝光、公众参与等方面成效显著，有效拉动旅游消费和产业合作。

## 二、存在的问题

1. 绩效目标与指标设置缺失。项目未制定明确的绩效目标，无法评估目标与实际工作的关联性及预期效益；未细化分解可量化的绩效指标，缺乏清晰的考核依据，难以衡量项目任务完成情况。

2. 项目验收不及时。活动于 2024 年 12 月 6 日-12 月 31 日举办，供应商直至 2025 年 3 月 21 日才提交验收单，市文旅局未有效把控验收节点，验收手续办理滞后。

3. 经济效益实现不理想。活动以纯公益方式举办，未有效吸引广告商、赞助商等相关方参与，未获得预期赞助与广告收入，资金筹措渠道单一，过度依赖财政投入，导致了活动传播范围受限。

### 三、有关建议

1. 完善绩效目标与指标体系。项目前期依据实际需求科学设定绩效目标，细化分解为具体、可量化的指标及目标值，制定完整绩效目标表；执行过程中定期对照目标评估调整，确保资金使用效益最大化。

2. 强化验收流程管理。明确验收各环节责任人、时间节点及交付成果，形成责任清单；优化验收流程，制定详细时间推进表，加强内部沟通协同，保障验收工作高效开展及时完成。

3. 拓宽合作渠道，提升经济效益。精准定位合作对象，联合国企、文创企业、餐饮机构等推出特色文旅产品与活动；借助线上平台话题热度，投放合作方宣传内容，通过定制化

联合推广活动吸引赞助与广告投放，多渠道筹措资金并扩大活动影响力。

# 2024 年福州市城乡居民基本养老保险 基金财政评价报告

为规范专项资金管理，提高财政资源配置效率和使用效益，受福州市财政局委托，北京中榕建会计师事务所（普通合伙）与福州沐银世途会计师事务所有限责任公司组成评价工作组，于 2025 年 4 月 1 日-5 月 31 日对 2024 年度“福州市城乡居民基本养老保险基金”开展绩效评价工作。该基金由个人缴费、集体补助、政府补贴构成，2024 年财政补贴收入 335384.49 万元，基础养老金标准提高至 270 元/月，为城乡居民提供基本养老保障。现将评价报告主要内容摘要如下：

## 一、评价结论

通过定量与定性结合、对比分析等多种方法，从项目决策、过程、产出、效益四方面进行综合评价，本项目绩效评价得分为 90.85 分，绩效等级为“优”。其中决策方面得分 18 分（得分率 90.00%），过程方面得分 16.7 分（得分率 83.50%），产出方面得分 30.15 分（得分率 88.68%），效益方面得分 26 分（得分率 100%）。基金整体运行成效显著，基础养老金足额按时发放，参保覆盖与基金收益管理成效良好，有效保障了城乡居民基本生活。

## 二、存在的问题

1. 高档次缴费补贴吸引力不足，激励机制效能有限。60% 以上参保人选择 200 元/年的最低缴费档次，人均缴费水平



仅 316.55 元，续保率 73.36%；最高缴费档次 3000 元对应的补贴仅 200 元，远低于上海、北京等地，导致个人账户积累不足。

2. 部分地区预算编制不精准。基金预算执行率达 101%，但多数县（市）区个人缴费收入到位率低于 100%，闽侯县仅 67.52%；丧葬补助金预算执行率也普遍偏低，鼓楼区、晋安区分别为 69.64%和 71.40%，资金使用效率有待提升。

3. 深度老龄化加剧基金支付压力。福州市即将进入深度老龄化阶段，乡村老龄化率 15.62%远高于城镇，60 周岁以上待遇领取人员占参保总人数的 38%，且参保人数呈“领待增多、缴费萎缩”的结构性矛盾，基金长期可持续性面临挑战。

### 三、有关建议

1. 创新差异化激励政策，激活参保内生动力。增设高档次缴费“阶梯补贴”，提高高缴费档次的补贴吸引力；在行政村设立社保协理员，提供上门服务；推行年度权益账单推送机制，向参保人明确账户资金构成及缴费档次建议，实现主动服务升级。

2. 建立“动态调整+分类保障”预算机制。规范预算填报标准，结合人口结构、历史数据强化趋势预测；对老龄化率超 20%的区域实施重点保障，提高丧葬补助预算基数；建立季度动态分析机制，针对性解决缴费到位率低、预算执行偏差等问题，提升基金使用效率。



3. 构建财政-社保协同机制，增强支付保障。夯实基础养老金动态调整机制，优化财政补贴激励体系；通过多渠道宣传普及政策，推出灵活缴费模式，扩大参保覆盖范围；鼓励政府与商业保险机构合作，开发补充养老保险产品，加快发展第三支柱养老保险，构建多层次保障格局。

# 2024 年福州市机关事业单位基本养老保险基金财政评价报告

为规范专项资金管理，提高财政资源配置效率和使用效益，受福州市财政局委托，北京中榕建会计师事务所（普通合伙）与福州沐银世途会计师事务所有限责任公司组成评价工作组，于 2025 年 4 月 1 日-5 月 31 日对 2024 年度“福州市机关事业单位基本养老保险基金”开展绩效评价工作。该基金实行县级统筹，资金来源包括征缴收入、财政补贴等，2024 年基金总收入 633641.73 万元，总支出 668673.66 万元，为机关事业单位离退休人员提供养老待遇保障。现将评价报告主要内容摘要如下：

## 一、评价结论

通过定量与定性结合、实地调查等多种方法，从项目决策、过程、产出、效益四方面进行综合评价，本项目绩效评价得分为 92.97 分，绩效等级为“优”。其中决策方面得分 17.5 分（得分率 87.5%），过程方面得分 18 分（得分率 90%），产出方面得分 32.68 分（得分率 93.37%），效益方面得分 24.79 分（得分率 99.16%）。基金整体运行规范，养老金足额按时发放，参保覆盖全面，有效保障了机关事业单位职工的养老权益。

## 二、存在的问题

1. 绩效目标指标值未实现全市统一。市本级及各市县预算编制的绩效目标表中，部分指标值设定不一致，个别地区

倾向于选择贴合自身实际完成能力的标准，不利于跨区域绩效横向对比，可能影响潜在问题的及时发现与纠偏。

2. 基金收支平衡能力持续减弱。受老龄化加剧和养老金上调影响，2024 年养老金支出同比增长 9.43%，但征缴收入仅能覆盖 65.61% 的支出，较 2023 年下降 2.24 个百分点；基金静态可支付月数降至 6.42 个月，较上年减少 2.06 个月，可持续运行压力增大。

3. 部分地区财政补贴欠拨付。基金收支缺口由县级财政全额负担，但仅闽清县、连江县、罗源县的财政补贴收入预算执行率达标，其余地区均未足额拨付，其中长乐市执行率最低，仅 16.22%。

### 三、有关建议

1. 统一全市绩效指标值，强化目标管理。制定全市统一的绩效目标和指标值标准，规范预算编制阶段的填报要求，确保指标具体、量化、可度量，为绩效评价提供科学依据，提升部门绩效管理水平。

2. 推进省级统筹，增强保障能力。提高基金统筹层次，建立省级统筹制度，充分发挥基金“共济”功能，缓解县级财政压力，降低待遇支付风险，强化机关事业单位养老待遇的保障稳定性。

3. 构建财政-社保协同机制，筑牢支付屏障。加强与各级财政部门的协调，综合平衡财政困难与基金支付风险，及时足额拨付财政补助资金；定期分析待遇发放风险隐患，落

实风险上报和协同处置机制，确保不发生支付风险和舆情风险。

# 2024 年福州市城乡居民基本医疗保险基金财政评价报告

为规范专项资金管理，提高财政资源配置效率和使用效益，受福州市财政局委托，北京中榕建会计师事务所（普通合伙）与福州沐银世途会计师事务所（普通合伙）组成评价工作组，于 2025 年 4 月 1 日-5 月 31 日对 2024 年度“福州市城乡居民基本医疗保险基金”开展绩效评价工作。该基金实行市级统筹，资金来源包括参保对象缴费、各级财政补助及基金利息收入，2024 年基金总收入 578601.60 万元，总支出 575325.72 万元，为城乡居民提供基本医疗保障。现将评价报告主要内容摘要如下：

## 一、评价结论

通过材料分析、现场评价等多种方法，从项目决策、过程、产出、效益四方面进行综合评价，本项目绩效评价得分为 92.18 分，绩效等级为“优”。其中决策方面得分 14.5 分(得分率 96.67%)，过程方面得分 22.8 分(得分率 91.20%)，产出方面得分 26.88 分（得分率 89.60%），效益方面得分 28 分（得分率 93.33%）。基金整体运行平稳，政策落实到位，保障水平持续提升，有效满足了城乡居民基本医疗需求。

## 二、存在的问题

1. 基金存在支付风险，控费效果不足。基金累计结余 22.77 亿元，静态可支付月数仅 4.75 个月，低于 6 个月的绩效目标；基金实际支出超出预算，且参保人数较 2023 年减

少 8.07 万人，个人缴费与财政补贴额同步减少，扩面成效不佳，基金收入来源单一，可持续支付压力较大。

2. 基层医疗机构基金支出占比偏低。2024 年基金在基层医疗机构的支出占比为 11.90%，远低于国家 $\geq 23\%$ 的目标值，反映出基层医疗机构服务能力不足或居民信任度不够，导致医疗资源配置不均衡。

3. 筹资机制有待完善，资金来源单一。基金筹资主要依赖政府补助和个人缴费，缺乏集体、单位及其他社会经济组织的扶持或资助，多元化筹资渠道尚未建立，与相关政策要求存在差距。

### 三、有关建议

1. 深化医保支付方式改革，强化成本管控。推进以按病组（DRG）和病种（DIP）付费为主的支付方式改革，实现从“为治疗过程付费”向“为治疗结果付费”转变，平衡医保基金运行、优化医疗机构收入结构、减轻患者就医负担，提升基金使用效率。

2. 加大基层医疗支持，优化资源配置。扩大基层医疗机构临床用药目录和医保报销范围，放宽收治病种限制；加强宣传引导，转变居民就医观念；加大财政投入，提升基层医务人员收入、更新医疗设备，缩小与大医院服务差距，引导患者有序就医，构建分级诊疗模式。

3. 完善筹资机制，拓宽资金渠道。压实各级政府属地责任，深入落实全民参保计划，提升参保率；建立参保筹资标

准与 GDP、城乡居民可支配收入动态挂钩机制；积极探索集体资助、社会捐赠等多元化筹资渠道，增强基金可持续性。



# 2024 年福州市城镇职工基本医疗保险基金财政评价报告

为规范专项资金管理，提高财政资源配置效率和使用效益，受福州市财政局委托，北京中榕建会计师事务所（普通合伙）与福州沐银世途会计师事务所（普通合伙）组成评价工作组，于 2025 年 4 月 1 日-5 月 31 日对 2024 年度“福州市城镇职工基本医疗保险基金”开展绩效评价工作。该基金实行市级统筹，资金来源包括医保费、财政补贴、利息收入等，2024 年基金总收入 1154841.47 万元，总支出 924533.84 万元，为城镇职工提供全面医疗保障。现将评价报告主要内容摘要如下：

## 一、评价结论

通过材料分析、现场评价等多种方法，从项目决策、过程、产出、效益四方面进行综合评价，本项目绩效评价得分为 95.29 分，绩效等级为“优”。其中决策方面得分 14.5 分（得分率 96.67%），过程方面得分 22.99 分（得分率 91.96%），产出方面得分 27.8 分（得分率 92.67%），效益方面得分 30 分（得分率 100%）。基金整体运行规范高效，参保扩面成效显著，保障水平稳步提升，有效满足了城镇职工的基本医疗需求。

## 二、存在的问题

1. 参保扩面仍有提升空间。2024 年职工医保参保人数 191.98 万人，较 2023 年增长 4.20%，但与职工养老保险缴

费人数相比仍有差距，灵活就业群体中部分人员未参与职工医保，覆盖面有待进一步扩大。

2. 缴费基数做实率不足。2024 年职工医保月缴费基数为 4983 元，虽高于当年最低缴费基数，但低于 2023 年全市社会平均工资（7388 元），部分参保职工选择按最低基数缴费，缴费基数做实存在提升空间。

3. 基金风险管理需强化。个别医疗机构存在医保基金违规使用行为，市医保中心查处力度不足，行政处罚质效有待提升；稽查稽核后续处置滞后，未明确问题医疗机构的后续处置时间，闭环管理不够完善。

### **三、有关建议**

1. 持续推进参保扩面工作。加大参保政策宣传力度，确保政策知晓率；聚焦流动就业、灵活就业等重点人群，通过社保缴费险种数据精准比对强化数据赋能；压实市、县（市）两级政府责任，落实医疗保障政策，实现应保尽保。

2. 做实缴费基数，强化稽核管理。健全财政、医保、人社、税务四部门信息共享机制，细化职责分工；依托个税、社保等多维数据开展比对，锁定缴费基数偏离度大的单位和个人实施靶向稽核，稽核结果通报税务部门形成闭环，确保基金足额合规征缴。

3. 严控基金风险，提升使用效益。深化 DRG/DIP 支付方式改革，构建数据异常监测模型，提高监测精准度；完善内部监管机制，对欺诈骗保等案件依法实施行政处罚，提升

处罚质效；明确稽查稽核时限，建立跟踪督办机制，实现检查与处置全过程闭环衔接。

# 福州市华侨远致富海并购产业 投资基金绩效评价报告

为规范预算资金管理，提高财政资金使用效率，受福州市财政局委托，北京中榕建会计师事务所（普通合伙）与福州沐银世途会计师事务所（普通合伙）组成专项工作组，于2025年3月-7月对福州市金融控股集团有限公司实施的“福州市华侨远致富海并购产业投资基金”开展绩效评价工作。该基金规模3.35亿元，重点投资福州市装备制造、生物医药等新兴产业及华侨投资项目，累计投资2.52亿元，增值约50%。现将评价报告主要内容摘要如下：

## 一、评价结论

通过材料分析、现场评价等方法，从政策导向、基金合规、基金业绩三方面进行综合评价，本项目绩效评价得分为87.08分，绩效等级为“良”。其中政策导向方面得分29.15分（得分率80.97%），基金合规方面得分28分（得分率100.00%），基金业绩方面得分29.93分（得分率83.14%）。基金整体合规运作良好，政策导向明确，投资回报达标，有效支持了区域新兴产业发展。

## 二、存在的问题

1. 资金使用效率不足。已投资规模占总规模的75.3%，剩余24.7%资金未有效投出，存在“钱等项目”现象。优质项目筛选审慎、投资决策流程严谨，导致资金投放到位周期较长，财政资金使用效益未充分发挥。

2. 基金退出风险加剧。已投 8 个项目中仅 2 个完成退出，其余仍处于存续阶段，退出渠道集中于 IPO 和第三方收购。受全球经济波动、IPO 政策调整影响，存续期内项目退出风险持续增加，部分被投企业经营状况待观察，可能影响退出进度。

3. 部分项目发展未达预期。3 家被投企业面临经营压力：广景视睿资产规模萎缩且连续 6 年亏损，成都宏基核心业务缩减、盈利能力下降，福建久策净利润萎缩。投后管理支持方式不够丰富，针对困境企业的纾困方案有待完善。

### **三、有关建议**

1. 优化资金流转，提升使用效益。对项目分级分类管理，为小额、成熟或跟投项目设立“投资决策快速通道”；在保障安全与流动性前提下，将闲置资金投资低风险金融产品实现保值增值；完善“募投管退”全周期资金管理流程，优化退出环节资金回收与分配，加快资本循环再投资。

2. 强化退出规划，丰富退出渠道。投资决策前要求提交明确退出方案与可行性分析，从源头降低退出风险；为进入退出期的基金制定详细退出计划，跟踪风险项目并制定解决方案；借助专业中介机构，尝试转售、并购等多元化退出方式，分散单一渠道风险。

3. 深化投后管理，提升基金效能。重点监控高风险项目，及时采取风险控制措施并跟踪进展；总结非正常退出项目经验，完善投资管理制度；加强与被投企业协作，提供资源整合、融资对接等赋能支持，复盘优化投后管理工作；区

分合格投资者能力水平，细化投后信息披露标准，平衡披露负担与投资者需求。

# 2024 年度大流量排水抢险车采购项目 财政评价报告

为规范专项资金管理，提高财政资源配置效率和使用效益，受福州市财政局委托，北京中榕建会计师事务所（普通合伙）与福建沐银世途会计师事务所有限责任公司组成评价小组，于 2025 年 5 月 1 日-5 月 31 日对福州市城区水系联排联调中心“大流量排水抢险车采购项目、排水抢险车采购项目”开展绩效评价工作。项目预算 3930 万元，通过增发国债筹资，采购 19 台子母式大流量排水抢险车，用于提升城市移动排水防涝能力。现将评价报告主要内容摘要如下：

## 一、评价结论

通过定量与定性结合、实地调查等多种方法，从项目决策、过程、产出、效益四方面进行综合评价，本项目绩效评价得分为 92.99 分，绩效等级为“优秀”。其中决策方面得分 12 分（得分率 92.31%），过程方面得分 24.99 分（得分率 89.25%），产出方面得分 32 分（得分率 100%），效益方面得分 24 分（得分率 88.89%）。项目已完成全部车辆采购及验收，有效提升了区域防洪防涝能力，应急响应效率显著提高。

## 二、存在的问题

1. 绩效指标与采购目标偏差较大。项目计划采购 19 台排水抢险车，但“排水抢险车辆数量”绩效指标值仅设定为 $\geq 10$  台，未精准匹配实际采购计划，影响评价精准度。



2. 驾驶人员培训考核制度缺失。虽组织过培训且考核合格，但未出台统一的培训与考核管理制度，缺乏日常考核机制，难以保障抢修人员技能稳定性。

3. 借出车辆及人员管理不规范。14 台车辆调配至 7 个县区使用，但未建立完善的车辆资产及驾驶人员管控机制，日常监管不到位，未明确管理责任与流程。

4. 非汛期车辆利用率不足。2024 年无台风内涝情况，车辆未参与市政管道疏通、火灾供水等多元社会服务，资源未充分发挥效益。

### **三、有关建议**

1. 优化绩效指标设置。绩效指标应精准对应项目目标任务，如明确车辆采购数量指标值为 19 台；建立动态调整机制，根据项目实施情况及时优化指标；强化指标审核，确保评价标准精细准确。

2. 完善培训考核体系。尽快出台车辆操作人员培训与考核管理制度，明确培训标准、考核流程及评分细则；建立日常考核机制，定期评估县区及合作抢修队伍人员技能，保障培训质量与抢修效率。

3. 规范车辆及人员管理。加强对县区车辆管理的监督指导，明确日常管理标准；要求县区建立车辆管理制度，专人负责维护保养，确保车辆处于良好运行状态，服从应急调度。

4. 提高车辆资源利用效率。拓展非汛期服务场景，与市政、消防、交通等部门建立常态化合作，参与管道疏通、

临时排水、道路清障等工作；加强宣传推广，组织防汛演练与科普教育，提升公众防灾意识，充分发挥车辆社会效益。

# 2024 年度国有企业资本金注入项目 财政评价报告

为规范国有企业资本金注入项目资金管理，提升资源配置效率和使用效益，完善国有资本经营预算制度，受福州市财政局委托，北京中榕建会计师事务所（普通合伙）与福建沐银世途会计师事务所有限责任公司组成评价小组，于 2025 年 6 月 1 日-7 月 15 日对福州城市建设投资集团有限公司及福州市城乡建总集团有限公司“国有企业资本金注入项目”开展绩效评价工作。项目预算 7000 万元，实际到位 6000 万元，用于福山郊野生态旅游基础设施提升项目和闽江之心新业态提升工程项目建设。现将评价报告主要内容摘要如下：

## 一、评价结论

通过定量与定性结合、实地调查等多种方法，从项目决策、过程、产出、效益四方面进行综合评价，本项目绩效评价得分为 84.3 分，绩效等级为“良好”。其中决策方面得分 19 分（得分率 100%），过程方面得分 16.3 分（得分率 90.56%），产出方面得分 32 分（得分率 84.21%），效益方面得分 17 分（得分率 68%）。项目整体达成预期建设目标，完善了城市基础设施与业态配套，但在资金使用、工期管控及经济效益方面仍有优化空间。

## 二、存在的问题

1. 预算执行率偏低。项目实际到位资金 6000 万元，实际支出 5605.21 万元（不含超预算支出），预算执行率 90.92%，

闽江之心项目剩余 544.62 万元延至 2025 年支付，资金统筹规划不足。

2. 项目完工及时性不足。郊野生态项目 3 个子项目实际完工时间均超出 12 个月工期要求，闽江之心项目 3 个子项目也超出 6 个月工期，且闽江之心新增商业建筑面积 921 平方米，未达到 1000 平方米的目标。

3. 经济效益未达预期。闽江之心项目新增 1000 平方米商业空间，按方案测算 2024 年应实现租金收入 66.5 万元、物业管理收入 4.2 万元，但实施单位未提供相关佐证材料，无法核实完成情况，招商运营与租金管理存在不足。

5. 国有资本金管理制度缺失。实施单位虽有大额资金使用管理办法，但未涵盖国有资本金筹集、使用、监管等关键环节，缺乏专门管理制度，资金使用的合规性和安全性保障存在短板。

### 三、有关建议

1. 提升预算执行效率。依据项目成本与资金需求合理申报预算，细化资金使用节点；加强资金使用监管，避免超支或闲置，建立预算执行跟踪机制，确保资金高效利用。

2. 强化项目工期与规模管控。前期做好市场调研和需求分析，精准规划项目规模；制定科学施工计划，预留弹性时间，建立进度跟踪反馈机制，及时解决工期影响因素；加强与施工方沟通协调，明确责任，确保项目按计划完工。

3. 增强招商运营与收益管理。深入开展市场调研，定位目标商户，制定针对性招商策略，通过多渠道宣传推广加快

商业空间出租；加强物业人员培训，建立标准化服务流程和快速响应机制，提升商户满意度；将经济效益指标与相关人员绩效挂钩，完善监督考核机制，保障租金和物业费足额收取。

4. 完善国有资本金管理制度。依据国家法规和行业规范，尽快制定专门的国有资本金管理制度，明确资金筹集、使用、监管全流程规则；强化制度执行，定期检查落实情况，保障国有资本金安全高效运作。

# 2024 年度海峡两岸融合发展示范 产业园区及配套基础设施项目 财政评价报告

为规范项目资金管理，提升资源配置效率和使用效益，更好发挥项目社会效益与经济效益，受福州市财政局委托，北京中榕建会计师事务所（普通合伙）与福建沐银世途会计师事务所有限责任公司组成评价小组，于 2025 年 6 月 1 日-8 月 15 日对福州市城乡建总集团有限公司“海峡两岸融合发展示范产业园区及配套基础设施项目”开展绩效评价工作。项目总投资 152.45 亿元，2024 年到位专项债资金 10.6241 亿元，用于产业园区建设及市政道路、停车场等配套基础设施打造。现将评价报告主要内容摘要如下：

## 一、评价结论

通过定量与定性结合、实地调查等多种方法，从项目决策、过程、产出、效益四方面进行综合评价，本项目绩效评价得分为 82.34 分，绩效等级为“良好”。其中决策方面得分 13 分（得分率 100%），过程方面得分 17.94 分（得分率 78%），产出方面得分 20.4 分（得分率 61.82%），效益方面得分 31 分（得分率 100%）。项目决策规范，预期效益明确，但在资金管理、预算管控及项目进度推进方面存在短板。

## 二、存在的问题

1. 专项债管理制度缺失且未设专户。未依据项目实际制定专项债管理制度，仅参照上级文件执行，缺乏针对性；未

按要求开设专项债资金专户，不利于资金专项管理与流向监控，存在使用风险。

2. 未开展施工预算管理。项目推进中未严格落实施工预算管理要求，成本缺乏清晰规划与把控，易导致费用超支；资金、人力等资源无法精准投放，可能造成资源浪费或关键环节资源不足，影响项目进度与质量。

3. 项目完工率与及时性偏低。2024 年底应完工的 10 个项目中 5 个未完工，已完工项目也未按合同约定期限完成；4 个项目超备案时间两年以上未开工，规划、执行与监控管理存在不足，整体建设进度滞后。

### 三、有关建议

1. 健全专项债管理制度并设立专户。尽快出台专项债券资金管理办法，明确资金使用范围、申报审批流程及风险防控措施；设立专项债资金专户，实行专款专用、专项管理，确保资金安全高效使用。

2. 完善施工预算管理体系。制定覆盖项目全周期的施工预算管理细则，明确预算编制、审批、执行及调整流程，涵盖材料费、人工费等各项支出；结合项目实施方案与设计图纸，细化分项工程预算；建立预算执行监控机制，实时对比预算与实际支出，及时预警并整改超支环节。

3. 强化项目进度管控。排查未开工及未完工项目的具体原因，制定详细投资及实施计划，明确支出安排、解决方案及责任人；编制投资进度时间表，列明开工、验收、运营等



关键节点；成立专项小组，加强与相关部门沟通协作，实时监控项目进度，确保各项任务按计划推进。

# 2024 年度科技计划项目及配套 (福厦泉自创区专项资金) 财政评价报告

为规范预算资金管理，提高财政资金使用效率，受福州市财政局委托，北京中榕建会计师事务所（普通合伙）与福州沐银世途会计师事务所（普通合伙）组成专项工作组，于2025年4月-5月对福州市科学技术局实施的“科技计划项目及配套（福厦泉自创区专项资金）”项目开展绩效评价工作。项目2024年预算3700万元，实际使用2919.96万元，通过前补助、后补助等方式，支持科技成果转化、对外合作、人才培养等多类科技创新项目。现将评价报告主要内容摘要如下：

## 一、评价结论

通过材料分析、现场评价等多种方法，从项目决策、过程、产出、效益四方面进行综合评价，本项目绩效评价得分为81.92分，绩效等级为“良”。其中决策方面得分9.5分（得分率73.08%），过程方面得分13.75分（得分率85.94%），产出方面得分28.37分（得分率85.96%），效益方面得分30.31分（得分率79.76%）。项目整体推动了科技创新与成果转化，但在绩效指标设置、项目管理流程及资源配置等方面仍有优化空间。

## 二、存在的问题

1. 绩效指标设置不规范。部分指标与目标任务数不匹配，如计划立项及配套奖励项目 20 项，实际超 100 项；部分指标设置方向错误、不合理，且效益指标单一，仅设置“带动企业 R&D 投入”，未能全面反映项目成效。

2. 项目申报程序未按规定执行。2024 年度市级科技项目迟至 7 月 19 日启动申报，申报窗口期仅 31 天，未按文件要求提前至上年度下半年组织，且未满足不少于 70 天的申报时限要求。

3. 立项及验收环节管理不规范。部分项目过程资料不完整、立项申请资料严谨性不足；评审专家专业匹配度不够，可能影响技术评审深度。

4. 省级重点实验室建设进度滞后。“十四五”规划要求年均新增 2 家省级以上重点实验室，但 2021-2024 年仅 2023 年新增 2 家，累计完成规划阶段目标的 25%。

5. 后补助项目部分成果指标未达标。25 项后补助项目中，2 项专利授权未达成目标，5 项新增产值未达任务书要求，目标达成率在 56.1%-91.0%之间。

6. 立项方向失衡且资源配置不足。生物医药领域项目占比 45.7%，高端制造领域仅占 7.3%，新兴战略产业项目占比偏低；单项目平均资助强度较低，难以支撑核心技术攻关。

### 三、有关建议

1. 规范绩效指标编制。绩效目标值需与年度任务及资金量匹配，将具体任务转化为多维度绩效指标，覆盖经济、社会、可持续等多方面效益，全面反映项目实施成效。

2. 严格落实申报程序要求。每年下半年启动下一年度项目申报，确保申报窗口期不少于 70 天，通过设立申报日历、提前规划评审流程等措施，保障申报质量。

3. 完善项目全流程质控机制。制定统一的立项及验收资料清单模板，加强资料审核把关；精准匹配评审专家，从专业背景、研究成果等多维度筛选，提升评审专业性。

4. 加快省级重点实验室培育。拓宽政策宣传渠道，对潜力企业开展提前 1-2 年的申报辅导，建立动态跟踪机制，针对性补强科研短板，提升建设成效。

5. 强化后补助项目验收管理。建立“指标对标核查”机制，明确核心指标未达标原因及改进措施，将整改情况纳入后续资金支持考量，避免“重立项轻验收”。

6. 优化立项结构与资源配置。建立产业链需求对接机制，向高端制造等新兴战略产业倾斜立项资源；分类构建资助体系，提高成熟领域单项目资助标准，设立重大项目专项攻关资金池，通过“揭榜挂帅”等模式整合资源。

# 2024 年度中小学生综合实践中心建设项目财政评价报告

为规范预算资金管理，提高财政资金使用效率，受福州市财政局委托，北京中榕建会计师事务所（普通合伙）与福州沐银世途会计师事务所（普通合伙）组成专项工作组，于2025年5月-6月对福州市教育局实施的“中小学生综合实践中心建设项目”开展绩效评价工作。项目总投资60980.23万元，2024年实际使用资金8439.09万元，主要用于基地建设及运营，为中小学生提供综合实践活动场所。现将评价报告主要内容摘要如下：

## 一、评价结论

通过材料分析、现场评价等多种方法，从项目决策、过程、产出、效益四方面进行综合评价，本项目绩效评价得分为87.82分，绩效等级为“良”。其中决策方面得分11分（得分率91.67%），过程方面得分17.49分（得分率97.14%），产出方面得分37.25分（得分率93.13%），效益方面得分22.08分（得分率73.6%）。项目整体建设与运营成效良好，课程质量与师生满意度较高，但在资源利用、服务覆盖及工期管控上存在不足。

## 二、存在的问题

1. 资源利用不足且运营成本高企。实践教室年度基础使用率仅7.47%，28.7%的教室年使用率低于1%，同时5间热点教室承担53.16%的课时，资源分配不均；近三成场馆未投

入使用，实际接待规模仅达设计容量的 45.6%；生均综合成本 167.48 元/人/天，高于本地民办同类服务价格 28.83%，财政负担较重。

2. 目标学生群体覆盖不全面。2024 年实践活动仅覆盖 24 所市属中小学，占目标群体的 72.73%，仍有 9 所学校未获得服务，存在覆盖缺口。

3. 建设工程工期延迟。一期项目实际工期比合同约定延期 53.36%，二期项目延期 26.44%，工期管控存在短板。

### 三、有关建议

1. 构建市场化运营机制降本增效。引入国有企业专业运营，拓展周末、假期特色课程及企业团建、社区培训等业务，盘活闲置资源；参照省内同类公办基地做法，收取合理基础服务费（如住宿费），配套困难学生减免政策，缓解财政压力；通过拓展生源、优化排课等提升接待规模，发挥规模效益。

2. 扩大实践服务覆盖范围。突破宿舍容量限制，将生源从市属公办学校扩展至市区公办及民办中小学；增加师资、优化排课、延长运营天数，提升承载能力；建立需求对接机制，制定分阶段覆盖计划，优先服务资源薄弱学校，推动教育普惠。

3. 强化项目全周期进度管控。深化前期可行性研究，精准预判施工风险并预留缓冲期；建立关键节点动态监控与分级预警机制，及时纠偏；复盘延期案例，优化管控流程，提升工期履约能力。

